陝甘寧邊區生產運動叢書

邊區的移民工作

哥侖比亞大學中文圖書館章
JAN - 7 '52

中共西北中央局調查研究室編

一九四四年

4337
5411

邊區的移民工作

哥侖比亞大學
中文圖書館章
JAN - 7 '52

578-14360D

目錄

甲　邊區移民工作的重要性……………………一

乙　三年來移民工作的概述……………………二

丙　移民工作中的三個問題……………………二

甲　邊區移民工作的重要性

陝甘寧邊區，位於陝北及甘寧東部，連毗三省濱界，土地遼闊，地廣人稀，因此，歷來是經濟落後的區域。追溯其原因：一方面由於中國數千年封建的統治，使得農民不能解放，所以經濟也就不能發展；另一方面，由於回漢民族間歷史仇恨，曾經釀成民族間不斷的流血鬥爭，也是重要原因之一。清同治年間，在陝北二十三縣中，幾全部被「回亂」蹂躪，其中尤以延安十縣爲最甚，據傳說，這些地方的人口，大部分爲回亂時被殺害，或遠逃他方了。現在從延安、安塞、志丹等縣的荒山裏，從三邊直到關中的陝甘交界地帶，還可以發現很多被兵燹摧毀過底村莊的遺跡，這就是由於回漢民族間的殘酷鬥爭所造成的。及至民國初年，又因這些地方統治階級的殘酷剝削及其力量薄弱，又

成爲土匪盤踞、賊盜出沒的淵藪了。著匪盧占魁、曹老九等，都曾在延安、志丹、安塞等縣紮過老巢。所以就造成近數十年來經濟不能發展，人口不能繁殖的荒涼地帶。

在陝甘邊土地革命開展之後，打倒了封建軍閥的黑暗統治，肅清了盤踞多年的土匪盜賊，這裏人民才從數千年的黑暗社會裏，見到了光明的天日。於是人民得以安居樂業，經濟也逐漸的有了發達。但是因爲反革命武裝的『圍剿』和騷擾，農村的經濟和人口，又受到了相當的破壞。在民國十三年陝北的大旱災後，從綏、米、榆、橫一帶曾有少數人民移往『南路』開荒安家的，有的則單純在渡過災荒後，就又回去老鄉，有的則開荒三二年稍有積蓄後，也搬回去了。所以，在延安十縣的人口，總不能很快的增加。

國內和平統一後，一九三九年邊區發動了生產運動，農村的經濟才逐漸的開始繁榮，在土地缺少的綏、米、橫、榆等地人民，爲了就地耕種，於是貧苦農民就向延安、鄜、甘等有荒地的縣份遷移，邊區政府一九四〇年三月就有優待移難民決定，四一年又有兩次佈告，四二年春又頒佈優待條例。這時候延安縣首先注意這一問題，所以在幾年的開荒運動中，收到很大的成績，全縣人口增加一倍，戶數增加一倍以上。可是全邊區

則尙在自流階段。及至四二年邊區高幹會上，毛主席總結了邊區的財經問題，在他作的財政問題與經濟問題小冊子中，指出了移民爲農業政策之一後，在一年來的生產運動中，證明了移民問題在邊區生產建設上是非常重要的一個問題。因爲在邊區境內，有的地方是有地無人種，有的地方又是有人缺地種，如果不把這種剩餘的勞動力與剩餘的土地結合起來，則邊區農業更進一步的發展就是不可能的。在邊區的五個分區內，綏德分區是土地缺少，勞動力剩餘。其他延屬、關中、隴東、三邊四分區，則或多或少都有荒地沒有開墾。譬如：綏德分區五縣，只有耕地面積一百二十萬九千七百零二垧，但人口即有五十一萬二千零七十一人。每人平均有地兩垧多些。再拿勞動力來說：據統計有十萬六千七百九十五個全勞動力；有三萬四千八百一十九個半勞動力；合計則有十二萬四千二百零九個全勞動力。每一個勞動力所有的土地，在吳、葭等縣約有七八垧，在綏、米等縣約有十二垧。平均起來，一個勞動力只有九垧半土地。按邊區的農作條件，農業技術論，一個全勞動力，至少可耕種十五垧土地，再加上畜力的補助，即可耕種到三十垧左右。以此推算，純以人力論，綏德分區，即有三分之一約四萬個勞動力是可以移出

的。

至於土地剩餘無人耕種的荒地，僅據四四年延屬專署對延屬一個分區的統計：延安縣有荒地三十萬畝，甘泉縣有三十五萬畝，鄜縣有八十萬畝，志丹有五十萬畝，安塞有十萬畝，固臨有五萬畝，延長有八萬畝，合計約爲一百五十八萬畝。以這些土地所需的勞動力來計算，還需要十五萬個勞動力才可以開完所有的荒地。其他隴東、關中、三邊各分區，因爲沒有荒地統計材料，這裏不能說出具體的數字來，但一般的估計，荒地不會比延屬分區少的。從上述的兩個地區，兩種情況來看，顯然的，土地與勞動力的分佈是很不平衡的，這種不平衡的現象，造成了土地與勞動力不能結合起來，同時也就使得邊區的生產運動的大量開展受到障礙。因此，爲了要解決這種不合理現象，必須開展邊區的移民運動，在人多地少地區大量移出，在地多人少地區則大量吸收外來移難民，就成爲邊區經濟建設上的一個重要問題了！

下面我們就把一九四三年前後的邊區移民工作以及今後的移民問題，作一個簡單的敍述。

乙 三年來移民工作的概述

（一）三年來的移民數量

邊區的移民工作，從一九四〇年起，開始有了注意，但是在四三年以前，只是局部地區注意移民，主要的還是自流狀態。在四二年十月高幹會後，移民工作，就從自流狀態，進到了全邊區各分區有計劃、有組織的階段了。這從下面的數目字中，完全可以得到證明。據不精確的統計：四一年，邊區移民共七千八百五十五戶，約二萬零七百四十人。四二年邊區移民，爲五千零五十六戶，約一萬二千四百三十一人。到四三年，即爲：（一）綏德分區：移出一千八百三十六戶，約四千九百六十一人。全勞動力二千二百九十三個，半勞動力四百七十三人，總計勞動力約爲二千五百二十九個。（二）

延屬分區：按七個縣市的統計，安置了移難民三千零八十九戶，約九千四百一十四人，計三千五百七十八個勞動力。僅延安縣即爲九百八十二戶，三千零四十五人，約一千一百三十三個勞動力。（三）關中分區：安置移難民四千一百四十六戶，一萬二千七百三十六人，約四千五百九十三個勞動力。（四）隴東分區：安置移難民五百二十九戶，二千二百八十一人，約七百多個勞動力。（五）三邊分區：安置移難民二百七十三戶，一千零三十九人，約三百個勞動力。總計全邊區移出與移入共爲九千八百六十三戶，約三萬多人口，達到了四一、四二兩年的移民數量。其中除綏德分區爲邊區內部人民移居外，其餘移民，大部爲大後方不堪生活的窮苦人民與敵佔區的災民。顯然的，這個對邊區的人口是有了很大的增加。在三年六萬多移難民中約有一萬八千三百多個勞動力，一個勞動力平均以耕種二十畝地計，即可擴大耕地面積三十六萬六千畝，每畝以平均收二斗粗糧計，每年即可收糧食七萬三千二百石。這個數目的估計，不論耕地數量與收穫量上，都還是較低的估計。從這裏看到，邊區的耕地面積有了擴大，糧食產量自然也有了增加。這一方面使地盡其利，荒山變爲良田；另一方面使人盡其力，窮人變爲富人。這

種事績，只有共產黨領導下的政權才能做出來。除此，在全國的任何地方是不能做出來的，拿大批的災難民逃來邊區這個事實，就可證明這一論據。

（二）這些移難民的來源和成分

在陝甘寧邊區，是全國內眞正實行了革命的三民主義的區域，在這裏沒有官僚資本，有的是黨政軍民的生產運動和扶助農民經濟發展政策。也沒有像大後方那樣的封建地主的嚴重剝削，有的是減租減息、保障佃權的土地政策。所以邊區的人民，都過着豐衣足食的生活，邊區的農村，是在欣欣向榮的發展，而沒有像大後方農村經濟日漸破產的危機。因此，在這樣的對照之下，外面的窮苦人民，都在向邊區裏奔赴。根據簡單的統計，除綏德分區的移民因沒有土地爲政府動員遷移外，其餘的移民，大部分是爲天災，人禍，剝削壓榨，無法生活下逃來邊區的。據一般的統計，因爲水旱天災，無法生活逃來的難民，約九千餘人，他們大部來自河南，住在關中分區者，共一千七百三十七戶，約五千二百一十一人。住在鄜縣者，共七百一十五戶，約二千零七十八人。住在固

臨者，共一百三十六戶，約四千六百多人。其他延安、安塞、甘泉、志丹及其他縣份，亦有一部分移來。

因不堪黑暗統治，苛捐雜稅，拉夫綁票而移來邊區者，亦約九千餘人，其中從大關中、漢中移來者約二千二百多戶，約六千餘人。來自甘肅而住於我新正、新寧及隴東各縣者，約五百餘戶，一千五百餘人。來自寧夏住於我三邊一帶者，約千餘人。來自宜川方面而住於我固臨者，一百五十三戶，約五百九十五人。此外來自橫山、榆林一帶者，多住於延屬及三邊各縣。另有來自山西、河北等淪陷區者，為數亦不少。

這些移難民的職業，絕大多數為農民，據新寧、赤水、淳耀、同宜耀四縣統計，農民佔全數移民百分之九十三點六，手工業工人佔百分之五，商人佔百分之一，士兵、學生佔百分之小數點四；另外有自甘寧來者，一部分農民兼經營商業。雖然沒有全部的移民職業統計，但僅從這四個縣的材料看，就可見其一般了。同時，這些農民，絕大多數又是赤貧如洗的，他們到邊區來，僅帶一些破爛的行李和簡單的農具，很少的帶有少數牲畜，據延安縣的統計，四三年的移民，八百八十五戶中，帶牛四十五頭，驢二十一

頭，但這些移民大部分是邊區內地的移民。只有來自寧夏、甘肅等地者，有的還帶些牲畜，其中有些則爲逃避大後方的殘酷剝削，而逃來的，如移來我鹽池縣之九十九戶中，帶有白黑羊五百六十四隻，牛十三頭，駱駝十四頭。移來慶陽縣的五十一戶，帶有牛四十二頭，並且隨來就買地耕種。移來環縣的一百一十七戶，帶有耕牛一百三十七頭，驢一百五十頭，羊一千四百一十一隻。從這裏又說明一個問題，就是不僅外面窮苦的人民向邊區裏移居，而且比較的小康之家，也因爲沒有民主自由的黑暗統治和貪官污吏的殘酷剝削而有逃來邊區的，所以，只要我們的移難民政策能澈底執行，邊區的人口是會更快的增加起來。

（三）對移難民解決了些什麼困難？

移難民的大批逃來邊區，並能安居下來，首先因爲邊區人民與政府給他們解決了物質上的困難。根據我們不完整的統計，在一九四三年全邊區（隴東，只華池一個縣的統計）給移難民調濟（借與救濟）糧食三千九百七十七石四斗；調濟熟地二萬八千九百二

十二垧；賙濟窰洞四千六百八十二孔；賙濟籽種六十八石（只四個縣的統計）；發放農貸洋三百零五萬七千八百二十五元，鐝頭六百三十四把。在解決移難民的困難中，由於黨政的正確領導及邊區廣大羣衆對那些窮苦災難民的同情，對移難民曾表現了很大的革命熱情，如同宜耀的羣衆併出自己的住窰一百一十一孔給難民住，赤水羣衆則須先打好八十個窰洞準備難民來，淳耀縣老戶給難民蓋了三百多間房子。尤其值得提出的，是新寧縣廣寶梁的老百姓在大路傍邊蓋好草房給難民路過住，不使難民因投不起店而露宿。又如新正縣的一二兩區，還賙濟給難民煮飯鍋一百八十四口。至於對移難民的生產上，羣衆的帮助情緒更是熱烈，如新寧縣的羣衆，因爲移難民初來沒有生產基礎，他們在春耕中組織了五百八十一個勞動力，在五天中，帮助移難民開荒一千四百八十畝，並播種了三百一十畝。同宜耀的羣衆則費了二千多個牛工，九百多個人工，帮助移難民種地一千九百多畝。新正縣一區則用一百七十七個牛工，帮助移難民種地三百二十一畝，開荒一百一十七畝。對移難民的這些帮工，大部分是無報酬的友誼互助，即或有還工的，也佔老戶許多便宜，比如一般的人工換牛工，要三個人工，但對移難民他們只用兩個人

工。對移難民不僅是幫助能生產的好勞動者，而且對於移難民中的老弱殘廢都要幫助找到職業，如對不能做農業生產的婦女們，介紹她們到合作社領棉花紡線，固臨鎮區給不能勞動的跛子找故生活，給瞎子老太婆介紹給人家抱娃娃。像這樣的生動例子，眞是舉不勝舉。

在幫助移難民中我們又可以看到八路軍對人民的愛護，駐固臨縣的八路軍，他們安置了十九戶移難民，和移難民合夥種地，召開了難民與軍隊的聯歡會。慶陽的八路軍給初來難民送酒，送肉，軍官們親自和他們拉話，感激的難民六十歲的老太婆說：「從來沒有見過這樣的軍隊，八路軍眞是我們老百姓的軍隊！」並諄誡她們的兒子說：「你們到邊區來，要好好的生產，不哩，怎樣報答八路軍的恩典呢？」從這裏我們看到，邊區的黨、政、軍、民，都是一致的幫助移難民的，這也就是四三年移難民大量湧進邊區的原因之一。

（四）邊區移難民的生活

由於邊區生產運動的發展，黨、政、軍、民對移難民的幫助，所以到邊區來的難民，經濟很快就發展起來，在一年中間大部分都可以有吃糧了，在兩三年後，就可以安置莊稼獨立經營了。根據延安縣柳林區一百五十七戶移民的經濟發展情形：從生產方面來看：第一年，一面開荒，一面安莊稼或打短工，賣柴，作手藝；第二年，就可以添置農具，喂牲畜，完全自己種地，不再打短工；第三年，就可以安年根，大量生產。從生活方面來看：第一年，一半靠借糧，一半靠自己勞動所得；第二年，只需少數賙濟糧，大多數可自給；第三年就可以完全自給自足。

下面是四三年六月間關於上述一五七戶經濟發展情况的調查表：

延安縣柳林區四鄉一五七戶移難民經濟發展狀況調查表

居住年數	年代	戶數	人口			勞動力	牛犋	農具						耕地					安莊稼		懶份子	收糧（單位石）				牲畜					
			男	女	共計			梢钁	钁	鋤	斧	鐮	犁鏵	老荒	二荒	丟荒	熟地	共種	戶數	垧數		自收	分得	共收	每人平均	牛	驢	騾馬	羊	猪	雞
一年	1943	41	91	50	141	57	1·5	3	39	28	12	9	1	134	4		18	156	11	161	1					5	4			3	10
二年	1942	37	89	53	142	45	0	2	28	22	7	12	0	55·5	1·5		18	75	15	169	2	52	45·25	97·25	·685	7	7			1	12
	1943		87	51	138	45·5	3	4	48	38	11	41	5	95·5	11·5		102	209	9	102	1					7	4			12	17
三年	1941	56	131	82	213	67·5	1·3	6	38	36	14	21	2	97	6		18·5	121·5	13	169	16	79·7	80·3	160	·751	7				3	4
	1942		132	85	217	68	7·5	10	57	56	31	61	10	123	27·5	2	151·5	302	15	173	5	176·9	50·3	227·2	1·047	22·5	10	1	17	16	45
	1943		126	83	209	70	16·5	15	77	65	40	62	21	141·5	36	6	310·5	488	15	136·5						43·5	8	2	41	29	165
四年	1940	23	57	35	92	27·5	2	-	27	17	9	12	2	39	14		12	65	3	38	3	50·7	12·1	62·8	·683	7	4				8
	1941		58	36	94	28·5	4·5	3	36	21	13	18	7	59·5	13		75·5	148	5	83	4	87·8	23	110·8	1·178	13	4		5	5	42
	1942		55	34	89	31·5	7·5	6	43	32	21	32	10	51·5	14	2	165	228·5	2	39	1	127·3	12·2	139·5	1·567	21	7	1	9	9·5	29
	1943		57	32	89	32·5	10	8	49	35	24	34	11	71	8	3	220·5	296·5	2	8·5					1·576	23	7	1	19	12	89

從上表可以看出，只要經過三個年頭，就可以從赤手空拳，發展到有土地，工具，耕畜，糧食。

上表所列，只是比較平常和一般的例子；而且，前三年還沒有札工、變工的辦法，黨、政、軍、民間對於移難民工作的重視也遠不如四三年。

到四三年，因爲黨、政特別號召安置移難民，同時對於移難民的幫助也更有計劃，更加注意，所以移難民的發展，就比過去更快了。例如：

張書學，四二年冬由邊區外移來鄜縣張村驛區二鄉寺峪村。家有四口人，全家靠他一人勞動。初到時，什麼也沒有，鄉長勸他開荒，幫助他解決生產中的困難，原計劃開十畝荒，結果開到二十畝。種糜子十二畝，可收四石八斗；穀子八畝，可收兩石四斗；蘇子二畝，可收四斗；共可收七石六斗。另外，他遲睡早起，在河邊修了二畝五分水地，打了稻子三石五斗，做到了一家四口一年夠吃夠穿。

李志倫，一家五口，四三年春從河南逃難來志丹縣。來時只帶十幾包針。本人上山揹柴，女婿拿針下鄉換些雞蛋到市上賣，五十三歲的老婆和兩個女人收拾破布做鞋底，

兩個月後就積到五千元本錢，由李本人擺小攤。後來，他們有的彈棉花，有的紡線，有的擺小攤，有的做鞋襪，很快就賺得十三萬一千元，結果，從一無所有發展到買缸大小三口，銅盆二個，毯子三條，貨箱一對，麥子、蕎麥、小米都有了，而且做到三天吃蕎麵一次，十天吃白麵和肉菜一次。全家五口人各縫新棉衣一身，比有些老戶還穿的整齊。

劉喜，四二年九月從河南逃難來安塞。全家六口：六十多歲的老父，妻子，十六歲的男孩，十歲左右兩個女孩。他在秋冬兩季，父子倆砍柴賣，不砍柴時編蓆子。結果到四三年春耕時，已打下了生活基礎，政府借給他耕牛和貸款後，更刺激了他一家老小的生產熱忱，結果，他春天開荒三十五垧多（牛開三十垧，人開五六垧），種熟地六垧，共四十一垧。收到穀子九石五斗（十五垧），糜子六石多（十五垧，苗稀，沒糞），蕎麥一石五斗（四垧），蔓豆三石（三垧），玉米三斗（半垧），老蘇二斗（半垧），小蘇四斗，黑豆八斗（合種二垧），菉豆二斗，共收粗糧二十一石九斗，可供全家七口二十來月吃用。他在四三年秋又種了三垧秋麥，趕四四年夏即可收穫。因此他不只做到豐

衣足食，而且做到了耕二餘一。因爲他在四三年還有四口袋洋芋，一百五十斤黃蘿蔔，一百多條黃瓜，三斤辣子，三百七十多顆蒜，我們沒有計算進去。他的妻子和女子春天紡了十斤線淨賺得五斤，冬天紡六斤又可淨賺三斤。父子倆利用冬閒兩個月可賣二十次柴，約一千六百斤，以五元一斤可得八千元。還有他本人織下的圓圈一百多丈，……這些也未算入。

在移難民中還有許多人很快的發展成爲勞動英雄。例如：

馬丕恩式的移民，他從四一年來延安。初來，男做工，女縫紉，沒有種地。四二年正月才到邊區政府農場，合作種地，只幹了一年，便從一無所有，發展到當年得糧十四五石；去年又分將近二十石，今年就不願意再伙種，打算自己去開荒，以求既可得地，又可全得糧食收入。並做了邊區的勞動英雄。

胡文貴式的難民，四二年十一月底，才從老家湖北到關中淳耀縣。冬天只靠打柴、燒木炭、女人打草鞋過光景。四三年二月開荒，得到政府幫他訂了農戶計劃，發給借糧，推動他和別人比賽，並獎勵他，結果，便開荒四十七畝，收包穀十石，糜穀七石，

洋芋三千多斤，豆子蔴子一石多，菜八百多斤，還同別人伙喂一口豬，趕過年可分三四十斤肉。縫了新被子、新衣服，剛剛一年，就從飢寒狀態，做到了有吃有穿，而且有餘糧；本人還被獎爲關中分區難民勞動英雄並出席邊區勞動英雄代表大會。

難民王向富，在大關中，十數年受盡悽惶，四二年冬天才冒險通過封鎖來邊區，在關中分區居住下來，有一妻，一母，初到是靠打柴過活。四三年春，夫婦二人開了二十四畝荒，另種六畝熟地，母親紡線，結果收了十三石穀子，二石四斗玉米，六斗糜子，二千四百斤洋芋，二千五百斤穀草，自己打了一面窰洞，編了五個囤子，挖一個洋芋窖，還幫別人打窰，做土磚，除了還一部分借糧外，可以吃到四四年麥收。一家人得到了溫飽，並當選了勞動英雄，出席邊區的勞動英雄代表大會。

難民陳長安，一家五口。只靠自己一個全勞動力，女人能頂半勞動。一路上，從河南討飯、挨打來邊區，四三年正月初，才到鄜縣，得到黨、政、民幫助，開了二十八畝荒，女人紡線。收到穀子二石二斗，糜子兩石五斗，包穀六斗多，蔴子三斗多，蕎麥三斗多，洋芋八袋，辣子二十多斤，烟葉十五斤，菜六百斤。蕎麥受了凍。把借糧還清，

全家可吃到四四年八月。過節可以吃肉，老交可以吃白麵饃。也成了延屬分區出席邊區勞動英雄大會代表。

右述胡、王、陳三英雄，都是從遠處來，對於邊區耕作的風習，還都是一邊做一邊學的。他們的困難比我們邊區內部從北向南移的農民還要多。

其他如三邊的打鹽英雄高仲和，從榆林到邊區二十個月就發展成了擁有六十萬元財富（能買一百四十石粗糧）的富戶，更是發展最快的典型。

像這樣的具體的典型的例子，眞是不勝枚舉，他們的生動事實，以前都有過介紹，所以就不再贅述了。

（五）兩個分區四四年的移民計劃

在去年的大量移民工作中，各地都積累了很好的移民工作經驗，所以，四四年的移民工作，我們估計一定會有更大的成績表現出來。現在我們將收到的綏德分區與延屬分區的移民計劃介紹在下面。

乙、三年來移民工作的概述

（1）綏德分區四四年移民計劃

全分區六個縣，共計劃移出勞動力五千個到「南路」開荒，各縣具體計劃數目如下：

綏德	移出一〇〇〇人	清澗	移出三五〇人
吳堡	移出二五〇人	葭縣	移出一三〇〇人
子洲	移出一六〇〇人	米脂	（不詳）

移民辦法，完全採用自願原則，政府負責動員宣傳，並幫助發路費貸款四百萬元。

（2）延屬分區四四年的安置移民計劃

根據延屬荒地的統計，估計還可收容二萬至二萬六千移難民，並擬撥貸款洋七百萬元，各縣分配數目如下表：

縣別	原有人口	荒地（畝）	計劃安置移民
延安市	一一六九〇	不詳	一〇〇人
延安	六二八八五	三〇〇、〇〇〇	三千至一萬人

安塞	四五六〇四	一〇〇、〇〇〇	一千五至四千人
甘泉	一六四六六	三五〇、〇〇〇	二千至三千五百人
鄜縣	三七五一六	八〇〇、〇〇〇	一千二至三千人
志丹	三〇五六四	五〇〇、〇〇〇	一千至二千五百人
子長	六三一三八		七十至二百五十人
延川	六一一四五		二百至五百人
延長	三二七〇〇	八〇、〇〇〇	五百至一千五百人
固臨	一七三〇五	七〇、〇〇〇	五百至一千人
合計			二萬五千至五萬人

（註）這個統計材料，可作爲一般的參考，各縣的荒地數目，根據報告一般的都不是經過實際勘察的數目，多半是看了荒地估計的，我們的估計這個數字，比實有荒地還可能小些。

上述兩個分區的移民計劃，前者是往留移，後者是往進安置，他們的工作是有區別

」的

安置的工作雖然複雜麻煩，但是動員羣衆移出，在他們「故土難離」的傳統思想下，是很艱難的一件工作。所以在前者的移出地區，要開展為不恩移民運動，在後者的安置地區，要開展為要歸安置移難民運動。

丙　移民工作中的三個問題

在過去，特別是去年的一年移民工作中，我們是積累了不少的經驗，它對今後邊區的移民工作，是有很大意義的。總括起來，全部移民工作中有三個基本問題：第一是移出問題；第二是安置問題；第三是鞏固問題。這三個問題，如果解決得好，移民工作就會更有成績。現就所有材料，把去年在這三個問題中的一些經驗，加以簡單的敘述，以供各地參考。

（一）關於移出問題

邊區今天的移民工作，主要是兩個來源，一個是邊區內部人口稠密，土地缺少的地

區（如綏德分區），往地廣人稀的地區移；一個是邊區以外大後方或敵佔區無法生活下去的窮苦人民的自動移來邊區。這兩個移民來源，根據去年的經驗，外部移來邊區的移民多於邊區內部的移民。但是由於道路的遙遠，和反動派對邊區的軍事封鎖等等，外邊窮苦的人民，雖然願意逃來邊區，是有許多困難的，甚至有許多逃到邊區境上的難民，而爲反動派的武裝阻止，不讓到邊區來，同時外來移民我們也很難加以計劃，所以我們今年的移民工作努力的重心主要的還是邊區內部移民問題。因此，這裏着重敍述內部移民問題。

第一，我們做移民工作的幹部，在思想上要認識移民工作對邊區經濟建設上的重要，加強自覺的工作，克服例行公事的偏向，並要艱苦耐煩，不能馬馬虎虎。在去年警備區的移民工作中，有些幹部爲了省事，爲了在數目字上「完成任務」，有的把二流子動員南下開荒；有的硬要全家移走，有的對不願意登記移走的硬要登記，發生強迫命令；有的不要公家路費，而硬要發他路費；有些想移出的人，因爲有困難不能解決，因而不能移走，也不想法解決……。由於這些原因，引起許多不好的現象，如有的羣衆說：「綏

不要動員我移，我不是二流子」。有的又說：「公家發路費，下去一定是當兵」。結果就影響到願意移的也不敢移，使組織動員在有些地方起了相反的作用。因此，今後的移民工作，對實際做這一工作的幹部，必須使他認識移民工作的重要性，靈活的、耐煩的去宣傳解釋，調查研究，切實的解決移出的各種困難問題，反對馬馬虎虎，粗枝大葉的作法。

第二，要打破移民羣衆的保守觀念和守舊意識。據邊區第一屆勞動英雄大會上勞動英雄的談話，許多窮苦農民不願意移出的原因：有的是担心死後不得歸祖墳；有的是怕出了門沒有五親六眷；有的婦女們又怕「坐不成娘家」。在他們的思想裏，有一套邏輯，就是「好出門，不如歹在家」，「人離鄉賤，物離鄉貴」等。對於這種思想的克服，我們必須拿移民發財的實際例子給他們宣傳解釋，「那裏不是鷄叫狗咬，那裏不是黃土埋人」，使他們了解移走不但不會當兵，不會受人擠劉，而且能够得到政府和羣衆的帮助，把光景過得更好。綏德分區曾把馬丕恩到延安翻身的故事，畫成連環畫到警區廣爲宣傳，得到了很大的成績，如葭縣城關區二鄉原計劃移八個勞動力南下，結果經此宣傳

後，就移了三十一個勞動力南下。這證明用移民發展的實際例子給羣衆宣傳，會有很大作用。

第三，是利用一切可能利用的社會關係去號召移民，去年關中分區的移民工作，充分的利用了移民號召移民的辦法，馮雲鵬是關中的移民，他就號召到一百七十多家，其他還有很多。綏德分區則利用幹部黨員的關係去組織動員，西川老君店的喬如治同志組織了二十五人南下開荒。綏德田莊吳榮邦同志組織了六人南下。葭縣古木區幹部五天組織了五十人，烏鎮高熙雲天天勸說移民，也得到很好的成績。這些都是幹部黨員組織移民的很好例子。此外綏德還利用當地有威信的士紳關係去組織移民，如士紳劉確三、杜立亭組織十多戶移民南下。這些都說明了，只要把所有可能利用的親戚、朋友、老鄉、同族等等一切社會關係動員起來，是可以起很大作用的。

第四，是解決移民的移走困難。有的想移，沒有路費；有的想移，帶不動家眷；有的想移，還有點東西牽掛。這種種困難，在動員移走之前，必須幫給他們設法解決，如沒路費的，政府應幫借路費；帶不動家眷的，政府設法安置暫時不移，或設法幫助帶

走；有少量土地的，與人出租或夥種等等。反正一切阻礙他移走的困難，我們應盡量設法給他解決，解決這些困難之後，動員移走就比較順利了。這裏涉及的問題，還有在動身後的落脚問題，這是移民十分關心的問題，應很好的妥爲解決，使接受移民地區能及時的照護他們，使他們很快有個安落之處。這個問題，下面再詳細來說。

第五，是移的對象和時間問題。根據綏德郝家橋的移民經驗，主要的應該向沒有土地的僱貧農戶去動員，因爲他們沒有土地，就不能進行生產，因此，他們的經濟也無法發展，住上幾十年，還是沒有土地，你如果很好的解說移到南路保證有地種，他們就會願意移出。以現在警區的移民成分說，也大部分是僱貧農階層，除僱貧農外，其他階層當然也應加緊動員。至於移的時間，最好是春冬兩季，因爲在春季是開荒的時節，移來就可以進行生產，冬季則農事已畢，移到那裏可以準備來年生產。有些農戶在秋季地鋤完後，可要他們抽空移到有荒地的地區開秋荒，等到第二年移來的時候就有了些準備基礎。所以開始移民，不一定要他全家都移，可先把勞動力移走開荒種地，打下糧食，爲了就食，自然也就可以移走了。

第六，最後，在移民工作上，各地還應大量的開展馮雲鵬、馬丕恩運動，組織各地的老移民去號召新移民（關於馮雲鵬、馬丕恩的移民辦法，在解放日報邊區生產運動欄，另有專文論及，這裏不再重述）。

（二）關於安置問題

這個問題是移民中緊接的第二個問題，也是動員移民的關鍵問題，許多移民在動員移走的時候怕出門沒有地方安插，反而不如故守在窮家裏。所以在移民工作中，接收移民的地區，必須有準備的解決安置問題，最好是移出地區與接受地區，事先有所聯系，移多少？移到哪裏？事先就準備妥當，使移民一來就有地方安插，這個工作愈做得好，對移民的影響就愈大，移民工作也就更容易做。現在的警區與延屬分區最好能建立這種聯系。根據勞動英雄的談話，他們說在有很多荒地的地方，建立移民新村、新鄉的辦法是比較好的，因為在這個移民新村裏都是新來戶，他們自己都是所謂「出門人」，也就沒有主籍與客籍的關係。關中分區為馮雲鵬建立的孟家灣等十幾個村子，都是安置了移難

民，據說他們都很團結，彼此也就沒有排斥的現象。

其次，就是解決移難民的食住困難和生產困難，各地接受移難民的地區，必須預先進行準備工作。關中去年移民工作的成績，他們在這方面是盡了很大的努力，如動員老戶給移民打窰洞，在人烟稀少的大路上蓋房子給移民住宿等，都是很好的範例。在解決吃糧問題上，除政府借貸一部分公糧外，大部分是要依靠在羣衆中調濟解決的，許多移難民都是發動老戶和親戚朋友安置的，如同宜耀一區的二六三戶移難民，親戚、朋友、老鄉等關係安置的就有一一九戶；二區的一六五戶，經親戚、朋友、老鄉等安置的就有八十八戶；三區的一四六戶，經親戚、朋友、老鄉等安置的就有九十六戶。這裏說明了移難民的安置，主要的還應放在廣大羣衆方面，如果單依靠政府救濟解決，那是困難的，也是不可能的。

再次，是組織移難民生產的問題。這是更艱難、更不易解決然而又是最中心的一個問題。根據去年的移難民生活調查，絕大多數是沒有生產條件的（耕牛、農具、籽種）。比較好的也只是帶有一二個钁頭，其餘都是赤手空拳一無所有。尤其是從大後

方、淪陷區逃來的難民，更是窮苦，羣衆說他們是「兩個肩膀抬一個嘴」，一點也不錯。因此，我們安置後，就要組織他們生產，去年關中各縣，有些地方把移難民組織在唐將班子或札變工隊中，有的地方老戶帮助他們開荒，進行賙濟互助。有長餘的農具、籽種、土地，挪一部分給難民帮助，發揚了邊區人民的互助友愛精神。退伍軍人勞動英雄楊朝臣，把政府獎給他的一條牛，借給難民使用。模範黨員申長林，把自己的多年熟地、川地賙濟移民種。這種對移難民的模範例子，是值得全邊區的移民地區大大提倡的。如果沒有老戶熱心的帮助，移難民進行生產是非常困難甚至是不可能的。

（三）關於鞏固問題

在上述移出、安置兩個問題解決之後，最後還有鞏固移難民問題。延屬分區在四三年、四四年冬春之際，都曾發生過移難民搬走的現象；如延安縣在四三年搬走一千多戶，四千八百五十多人，約一千三百多個勞動力。其他安塞、甘泉、延川等縣也或多或少都發生搬走的現象。據調查所得材料：有的是從甲區搬到乙區，甲縣搬到乙縣，是在

邊區內部的遷移性質，這是大多數。有的是搬出邊區回到老家去了，還是少數，有的則搬走一二月之後，又搬回來了。考其原因，大約有以下的幾個問題。

（1）破壞分子的造謠惑衆，煽動人心，使社會不寧。這些破壞分子利用了政府的某些動員工作及某些幹部的工作缺點，來進行搗亂。如去年冬春之交，正是徵糧與精兵簡政兩大工作在區鄉實行的時候，特務破壞分子卽造謠說：「今年負担大得很，徵了公糧還運鹽，後來還要附徵五元錢」，「精兵簡政」就是「徵兵簡政」，「八路軍又要擴兵了」等等。同時個別地方，我們區鄉幹部口裏也是這樣說。所以老百姓就信以爲眞，移難民就害怕起來了，於是搬家的現象就發生了！因此，在鞏固移難民工作中，必須要提高羣衆的政治警覺性，隨時揭破破壞邊區的各種謠言，以安定移難民長期住下去的打算和信心。

（2）對優待移難民政策的執行不澈底，過去許多地區，對移來不足三年的難民，就徵收負担，因之，使移難民對政府的政策法令發生懷疑，以爲優待移民的條例是一個樣子，引起了他們的遷移現象。如延安川口區的難民鄉，安塞四區的三鄉，在四二年徵

收了移難民公糧後，立即引起了搬家現象。後來經政府發現糾正，把徵收了的公糧退回之後，移難民不僅不搬走住下了，而且安塞的一戶難民又回橫山老家把全家的人口也都搬來了。從這些具體事實中，我們看出政府的優待移難民政策是非常正確的，必須教育各地黨政幹部堅決的執行。

（3）新戶與老戶的關係問題。這個問題主要的是老戶排擠新戶問題。有些老戶，認為移難民來了對他們沒有利，反而政府天天動員幫助移難民。因此，就多方為難移難民，「眉高眼低」傲氣凌人，使這些離鄉別井的出門人，就發生「人離鄉賤」的思想來，就不願住下去了。如安塞三區一鄉的老戶朱士成強迫移民退還他的窰洞，逼得移民周士明沒有窰住而要搬走，後經政府發覺說服才解決了。還有本來有荒地的老戶，不給移難民開，本來有長餘糧的不給移難民借，使移難民不能維持下去。或者在政府某些義務動員時，某些老戶假藉「民主」的名詞給移難民加負担，結果使移難民負担不起，迫其搬家。這種種現象的發生，主要的是由於歷史上農民的封建宗法的排外思想，認為移難民來了於他們是不利的。因此，不打破這種落後思想是不行的。在安置移難民的村莊，我

們應該借團結互助，睦鄰和睦的友愛精神，向老戶進行解釋說服工作，向他們解說「在家不與人方便，出門那有方便人」的固有道理，互相幫助，共同發展，說明排擠外來人的現象是不好的。同時，我們提議在安置移難民的區鄉，在議定村民公約的時候，應該加進有關新老戶關係的內容，或者由政府規定一種新老戶的關係規程，並進行教育。

（4）是關於地權與佃權的問題，這也是移難民搬走的一個原因。據調查去年延安烏羊區搬走的二五一戶中，有一百零七戶是因沒有土地種的，他們原來種的地，有的是租來的被地主收回去了，有的是安夥種的被老戶辭退了。有的種公家地而沒有給他登記土地所有權證。這樣一來，移難民就不能進行再生產，就不得不搬走了。這個問題的解決，首先應在安置移難民的時候，盡量往有公荒地的區域安置，以免發生佃權問題。其次，對移難民開過公家的荒地，政府應根據移難民條例，盡早的給他們登記土地，因為農民們如果私有了土地耕種，那就不容易遷移了，這是個體小農的特點。至於移難民租種老戶的土地，應該執行邊區土地租佃條例，保障移難民的佃權。如果能對上述幾個問題加以經常注意和適當解決，移難民基本上就會鞏固起來的。

COLUMBIA UNIVERSITY LIBRARIES

This book is due on the date indicated below, or at the expiration of a definite period after the date of borrowing, as provided by the library rules or by special arrangement with the Librarian in charge.

DATE BORROWED	DATE DUE	DATE BORROWED	DATE DUE

C28 (251) 100M

一不可，如果
在這三方面間
思想的鬥爭。
的關鍵問題。

上述移出、安置及鞏固，是移民工作中不可分割的三個問題，三者缺一不可，如果把這三者適當的聯系的加以解決，則移民工作就會得到更大的開展。同時在這三方面問題當中，貫串有兩個鬥爭：一個是反特務破壞的鬥爭，一個是與各種落後思想的鬥爭。把這兩個鬥爭很好的進行下去，又是移出、安置與鞏固移民工作中很重要的關鍵問題。這是今後應加注意的。

哥倫比亞大學
中文圖書館章